

מדינת ישראל

משרד האוצר - החשב הכללי

תאריך: ב' בטבת התש"ף
30/12/19
סימוכין: 315771

פרוטוקול בסבב חתימות ועדת פטור מיום 30/12/19

משתתפים:

מר יובל רוז, סגן בכיר לחשב הכללי, יו"ר הוועדה
גב' חגית שני, סגנית בכירה לחשב הכללי, חברת ועדה
עו"ד אפרת נחלון, יועצת משפטית, הלשכה המשפטית

הנושא: משרד התיירות

החלטת ועדת המכרזים מיום 18/12/19
נתקבל בוועדת הפטור ביום 18/12/19
השלמה מיום 26/12/19

בקשה מס': 644276

בקשה לאישור החלטת ועדת המכרזים להתקשרות עם עיריית תל-אביב יפו לצורך פיתוח תשתיות ציבוריות בעיר לתקופה שמיום 01/01/20 ועד ליום 31/12/22, לפי תקנה 3(16) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993 (להלן - תקנות חובת המכרזים)

היקף ההתקשרות המבוקש/מאושר:

4,200,000 שקל כולל מע"מ לפי הפירוט הבא (יצוין כי העיריה תשתף אף היא בהיקף של 6.3 מלש"ח):

שם הפרויקט	חלק המשרד למימון
פיתוח שטחים ציבוריים במרחב המלונאות ביפו	₪ 3,000,000
שיפוץ, שדרוג והרחבה רחבת ההתכנסות שממול בית סראייה	₪ 1,200,000
סה"כ:	₪ 4,200,000

החלטת הוועדה: מאשרים את ההתקשרות בפטור מחובת מכרז להתקשרות עם עיריית תל-אביב יפו על פי תקנה 3(16) לתקנות חובת המכרזים, לתקופה שמיום 01/01/20 ועד יום 31/12/22

הערות ונימוקים:

1. משרד התיירות (להלן: "המשרד") מבקש אישור התקשרות בפטור ממכרז עם עיריית תל אביב יפו (להלן: "העירייה") לצורך פיתוח תשתיות ציבוריות בעיר (להלן: "השירותים").
2. מידי שנה, משרד התיירות משתתף במימון פיתוח תשתיות תיירותיות ציבוריות ברחבי הארץ, במסגרת מסלול תמיכה מנהלי המתפרסם אחת לשנה. הבקשות המוגשות במסגרת מסלול זה מובאות לדיון בפני צוות תקציב ופיתוח (להלן: "צת"פ") והוא מדרג את הבקשות ע"פ קריטריונים קבועים, שהמרכזי בהם הוא פוטנציאל התיירות הנכנסת. פרויקטים שאושרו ע"י הצת"פ מועברים לגורמי ביצוע שונים בהתאם לנוהל הצת"פ.
3. יצוין כי בעבר, המשרד ביצע את מרבית הפרויקטים שאושרו על-ידי הצת"פ באמצעות החברה הממשלתית לתיירות (להלן: "חמ"ת"). עם זאת, החל משנת 2015, לאור חוסר שביעות רצון המשרד מקצב ומאופן הביצוע של חמ"ת, ולאור ממצאי דו"חות הביקורת שהצביעו על ליקויים בהתנהלות הכספית של החברה, הוחלט בתיאום עם אגף החשב הכללי ואגף התקציבים באוצר כי חלק מהפרויקטים יועברו לביצוע על ידי גורמים אחרים, ביניהם רשויות מקומיות, והכל בהתאם לנוהל הצת"פ. כך למשל ביום 31.12.2017 אישרה ועדת הפטור את התקשרות המשרד עם העירייה בהיקף של 4.7 מלש"ח לתקופה שמיום 31.12.2017 ועד ליום 31.12.2022 לפי תקנה 3(16) לתח"ס. בהמשך, אישרה ועדת הפטור ביום 30.12.2018 את ההתקשרות נוספת עם העירייה לטובת שני פרויקטים נוספים בעיר עד ליום 31.12.2022, כך שסך היקף ההתקשרות המצטבר של המשרד עם העירייה עומד על 9,625,000 ₪.
4. כעת, בהמשך להחלטת עדת המכרזים מיום 17.12.2019 (שניתנה בהמשך להחלטת הצת"פ מיום 28.11.2019) פונה המשרד בבקשה להתקשר עם העירייה לטובת שני פרויקטים: פיתוח שטחים ציבוריים במרחב המלונאות ביפו ושדרוג רחבת התכנסות שממול בית הסראייה. בהתאם להחלטת הצת"פ לעירייה


הידע והניסיון הנדרשים לביצוע הפרויקטים, וכן יתרון תפעולי בקידומם של פרויקטים אלה כחלק ממכלול הפיתוח המבוצע במרחב יפו העתיקה וכיכר השעון. יוער כי, המשרד מממן רק חלק מעלות הפרויקטים, היתרה תמומן על ידי מקורות העירייה כמפורט בטבלה מעלה.

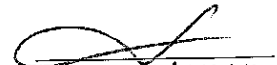
5. באשר לשאלה האם אכן מדובר בהתקשרות, ציין המשרד במסגרת ההשלמות כי המשרד מתנה תנאים למימון ומנחה את הספק כיצד לבצע את הפרויקט, וכי המשרד שותף מלא בקביעת אופי הפרויקט ובכלל זה החומרים בהם ייעשה שימוש, רמת הגימור, התכנים שיוצגו בפרויקט וכו'. בנוסף צוין כי ניתן לראות את המשרד כמי שיוזם את הפעילות, שכן פרסום מסלול התמיכה הוא חלק מליבת הפעילות של המשרד לפיתוח תשתיות ציבוריות, והמשרד הוא שבוחר את הפרויקטים לגביהם תבוצע התקשרות, וכפי שפורט המשרד שותף מלא בקביעת אופי הפרויקט.

6. באשר לתנאי תקנה 3(16) המתיחסת לתפקידי הרשות המקומית על פי דין, סעיף 249 לפקודת העיריות מונה את סמכות העירייה. סעיף 249(1) מונה "לבנות ולקיים בניני ציבור, לעשות עבודות ציבוריות אחרות ולבנות ולקיים חנויות ובתים"; "וסעיף 249(29) מונה "לעשות בדרך כלל, כל מעשה הדרוש לשם שמירה על תחום העירייה..."

7. גבי דריה פודשיבלוב, מנהלת תחום משרדים כלכליים, ממליצה לאשר את ההתקשרות.


עו"ד אפרת נחלון


גב' חגית שני


מר יובל רז